A)NMOHO)E

Экспериментальные правовые режимы: новый инструмент для тестирования и запуска цифровых технологий

Павел Чеботарев

Директор по отраслевым направлениям АНО «Цифровая экономика»

























OZON











POCHAHO

















Яндекс

Наша задача — Взаимодействие БИЗНЕСА И государства



Правительством РФ АНО «Цифровая экономика» определена в качестве организации предпринимательского сообщества по вопросам установления экспериментальных правовых режимов (распоряжение правительства РФ от 28 октября 2020 г. № 2790-Р)

ГОСУДАРСТВО

Аппарат президентаПравительствоФОИВы

НОМ И А ВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

БИЗНЕС

— Рабочие группы

Учредителями АНО «Цифровая экономика» являются совместно РФ и ведущие организации в сфере цифровой экономики

Организует участие бизнеса и экспертов в принятии решений по вопросам реализации и оценки эффективности национальной программы «Цифровая экономика»

Организация наделена полномочиями по взаимодействию с государством при реализации национальной программы «Цифровая экономика» (постановление правительства РФ от 2 марта 2019 № 234)

ЭКСПЕРТНОЕ СООБЩЕСТВО

— Центры компетенций

Барьеры при внедрении инноваций



Переход к инновациям сокращают:

Процессный: негибкие или медленные процессы

Инфраструктурный: устаревшая инфраструктура, отсутствие интеграции новых и существующих технологий

Финансовый: отсутствует бюджет на проекта по цифровизации

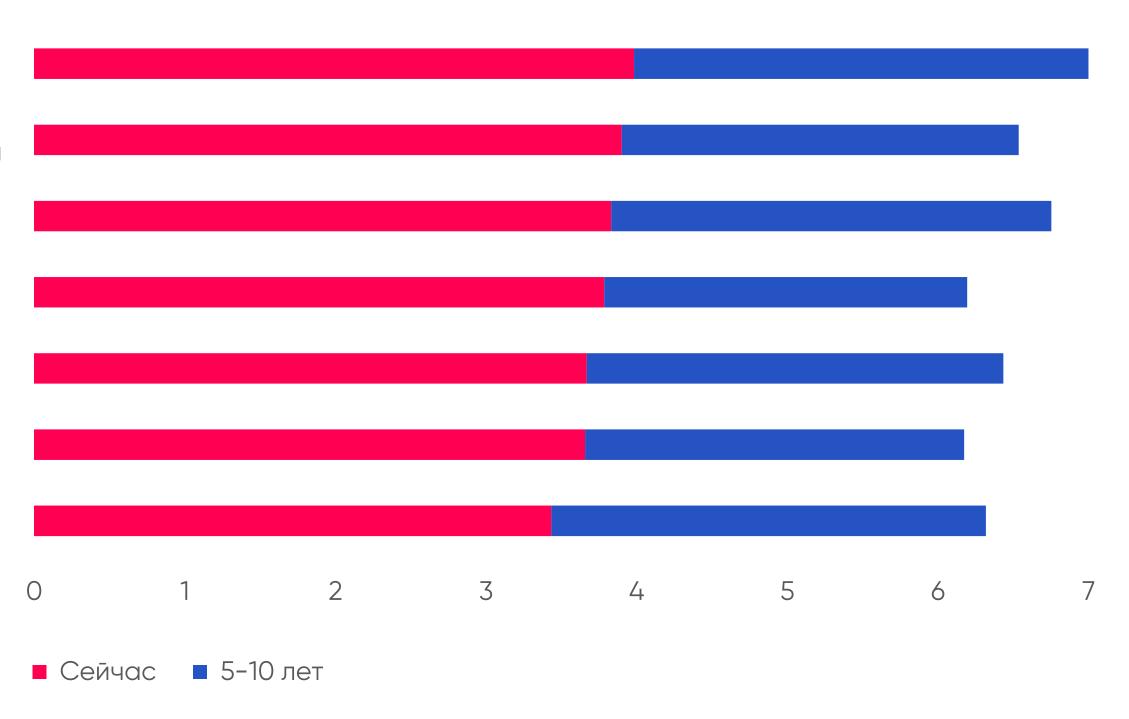
Административно-управленческий: в компании нет ответственного за цифровизацию

Кадровый: дефицит специалистов необходимой квалификации

Коммуникационный: отсутствие тесных связей между ИТ-отделом и бизнес-подразделением

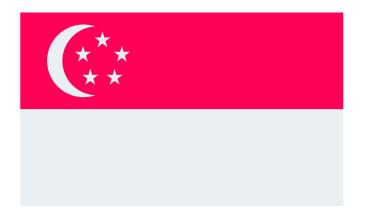
Нормативно-правовой барьер

Средний балл оценки влияния барьера на развитие инноваций в России (шкала от 0 до 5)



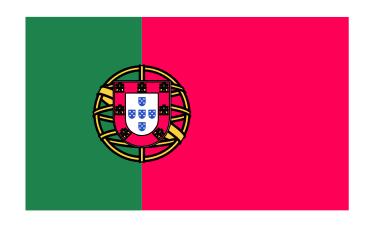
Международный опыт «цифровых песочниц»





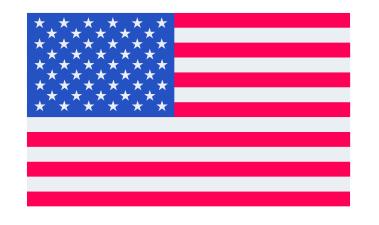
СИНГАПУР

- Финтех;
- Здравоохранение;
- Энергетика;
- Транспорт;
- Экологические услуги;
- Кибербезопасность;



ПОРТУГАЛИЯ

- Финтех;
- 3дравоохранение;
- Транспорт;
- Сельское хозяйство;
- AI/ML;



США

- Финтех;
- Транспорт;
- Здравоохранение;



ГЕРМАНИЯ

- AI/ML
- Финтех;
- Транспорт;

«Цифровая песочница» решает проблему разрыва между потребностями правового регулирования и действующим регулированием в условиях бурного развития технологий, в т. ч. цифровых.

Российской опыт Экспериментальные правовые режимы (эпр): Основные моменты фз № 258-Ф3 от 31.07.2020





Специальный правовой режим для ведения инновационной деятельности



Закреплена роль бизнеса при установлении ЭПР (оценка и экспертиза)



Правила проведения ЭПР определяются индивидуально

ПРОТЕСТИРОВАТЬ ЦИФРОВЫЕ ИННОВАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЭПР МОЖНО ПО 8 НАПРАВЛЕНИЯМ:



Медицинская деятельность



Сельское хозяйство



Промышленное производство



Архитектура и строительство



Транспорт



Предоставление товаров, работ и услуг дистанционно



Связь



Предоставление государственных услуг

ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ЭПР:

- Срок 3 года
- Количество участников
- Территория
- Не предоставляются налоговые льготы участникам
- Не может быть инициирован иностранным ЮЛ (УК 50% и более)

ПРОЕКТЫ ЭПР НЕ ДОЛЖНЫ:

- Наносить ущерб отдельной личности, обществу и государству
- Нарушать защиту государственной тайны
- Нарушать безопасность критической информационной инфраструктуры
- Вводить в оборот товары, работы и услуги, оборот которых ограничен законом

Экспериментальный правовой режим - процесс запуска





^{*} Пример согласующего ФОИВ при заявке ЭПР по здравоохранению

Законопроект-спутник по эпр



ЧАСТЬ 3 СТАТЬИ 5 Ф3 № 258-Ф3 Положения программы экспериментального правового режима, устанавливающие условия экспериментального правового режима, могут исключать или изменять действие положений федерального закона в случае, если это прямо предусмотрено соответствующим федеральным законом.

ОСНОВА ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕКСТА –

поступившие и одобренные **ПРОЕКТЫ** инициативных предложений по ЭПР



СОЗДАЕТ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ЭПР БЕЗ ИЗМЕНЕНИЯ СМЫСЛА ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМ, ДОБАВЛЯЯ СЛЕДУЮЩУЮ ОГОВОРКУ:

«Действие требований, установленных настоящей статьей, может быть изменено или исключено в отношении участников экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций в соответствии с программой экспериментального правового режима...»

Изменения, закрепляющие возможность установления экспериментальных правовых режимов, вносятся ФЗ № 311-ФЗ в следующие отраслевые федеральные законы



Кейс ЭПР	Инициатор	Краткое описание	Отраслевое законодательство, в которое внесены изменения
Оценка эффективности лекарств	Компания Data MATRIX	Системы, использующие технологии ИИ в медицине по направлениям системы поддержки принятия врачебных решений	 Ф3 от 21.11.2011 № 323-Ф3 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Ф3 от 27.07.2006 № 152-Ф3 «О персональных данных»
Телемедицина Мед. изделия с ИИ	 МТС совместно с сетью клиник МЕДСИ Ассоциация НБМ3 	Закрепление возможностей для оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий (мед. осмотры, назначение и корректировка лечения, способы удаленной идентификации пациентов)	• Ф3 от 21.11.2011 № 323-Ф3 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»
Сервис «Собственное дело»	Ассоциация больших данных	Сервис на основе аналитики больших данных с помощью технологий ИИ из различных источников для формирования рекомендаций по сфере деятельности и месту размещения малого и микро- бизнеса, позволяющие оценить потенциальный спрос и снизить риски для предпринимателей на начальном этапе	 Ф3 от 27.07.2006 № 152-Ф3 «О персональных данных» Ф3 от 07.07.2003 № 126-Ф3 «О связи»
Доставка грузов с помощью беспилотных авиационных систем	Фонд перспективных исследований совместно с Администрацией Томской области	Транспортно-логистический сервис на базе беспилотных авиационных систем (БАС). Обеспечивает доставку груза: от 0,1 кг до 500 кг	 Воздушный кодекс РФ
Беспилотное такси	Яндекс	Развитие «беспилотного» транспорта, в т.ч.: - эксплуатация высокоавтоматизированных транспортных средств без водителя за рулем(на месте пассажира/ без водителя в салоне); - такси-перевозки пассажиров (со взиманием платы за проезд)	 Ф3 от 10.12.1995 № 196-Ф3 «О безопасности дорожного движения» Ф3 от 25.04.2002 № 40-Ф3 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» Ф3 от 08.11.2007 № 259-Ф3 «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» Ф3 от 21.04.2011 № 69-Ф3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» Ф3 от 01.07.2011 № 170-Ф3 «О тех. осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

Контакты АНО «Цифровая экономика»



СБОР ПРОЕКТОВ для запуска ЭПР

и дополнительная информация на сайте:

HTTPS://DATA-ECONOMY.RU/INITIATIVES

По всем вопросам пишите:

LEGAL-SANDBOX@DATA-ECONOMY.RU

